

引継用

地震対策資料  
No265- 2013

※ 役員が交替した場合には、必ず次の方へ引き継ぎましょう。

# 自主防災組織 活動マニュアル



地域防災の  
リーダーのために

静岡県

## はじめに

昭和 51 年に東海地震説が発表されて以来、静岡県は、全国に先駆けて、行政と県民が一体となって地震防災対策に取り組んでまいりました。特に、地域の住民で構成する自主防災組織は、「共助」の要として位置づけられ、防災訓練の実施、防災資機材の管理、要援護者等の各種台帳の整備など、地域防災力の向上に大きく貢献してまいりました。

しかし、長年の活動の弊害として懸念される防災訓練のマンネリ化をはじめ、役員の高齢化、地域コミュニティの希薄化など、自主防災組織は様々な課題を抱えていることも事実です。

このような中、平成 7 年の阪神・淡路大震災、平成 16 年の新潟県中越地震など、各地で次々と大きな地震災害がありました。そして、平成 23 年 3 月 11 日、未曾有の大災害となった東日本大震災が発生し、私たちはマグニチュード 9.0 という巨大地震によりもたらされた津波の脅威を現実のものとして認識いたしました。

東日本大震災では津波からの避難を最大の教訓として学んだほか、これまでの地震災害の実情から、建物の耐震化や家具類の固定、水・食料・生活用品の備蓄、避難所運営のあり方、復興に向けたマンパワーの確保など、幾多の知見や教訓を習得いたしました。

私たちはこうした地震災害の経験を重ねるうちに、防災対策や災害対応の多くは、行政による支援、いわゆる「公助」には限界があり、災害の規模が大きいくほど、自らの命は自ら守る「自助」、自分の地域は皆で守る「共助」の重要性を認識するようになりました。まさに、本県が長く取り組んできた自主防災組織の意義が再認識されたこととなります。

ぜひ、今後とも、地域住民が主役となって、お互いに支え合い助け合って地域防災を実践してまいりましょう。

このマニュアルは、自主防災組織の役員など地域防災のリーダーはもとより、地域防災に携わるすべての人のために、自主防災組織の基本的な活動内容などについて分かりやすく解説するものです。地域防災力の向上と自主防災組織活動の充実を図るための参考資料として御活用されますようお願いいたします。

平成 25 年 9 月

静岡県危機管理部



# 目 次

---

## はじめに

第1章 自主防災組織とは	1
1 自主防災組織の必要性	2
2 自主防災組織の役割	2
3 自主防災組織とはどんな組織か	3
4 自主防災組織の運営本部	4
5 リーダーとして行うべきこと	5
(1) 自主防災組織の現状把握	5
(2) 地域の状況把握と防災地図の整備	8
(3) 自主防災組織の活動目標の設定と計画の策定	10
6 自主防災組織で行う災害時要援護者支援	11
第2章 平常時の防災活動	13
1 地域住民への防災知識の普及・啓発	14
(1) 自主防災活動への積極的な参加	15
(2) 家庭内対策の促進	16
2 防災訓練の実施	22
(1) 防災訓練の目的	22
(2) 訓練の成果をあげるために	24
(3) 事故防止	27
(4) 防災訓練災害補償制度の適用について	27
3 地域防災訓練の方法	28
(1) 災害図上訓練D I G	30
(2) 自主防災組織災害対応訓練イメージTEN	32
(3) 初期消火訓練	34
(4) 救出・救助、応急救護訓練	38
(5) 情報収集・伝達訓練	47
(6) 避難訓練	49
(7) 給食・給水訓練	52
(8) 避難所運営ゲームHUG	53
4 協働（コラボレーション）による自主防災組織の活性化	55
第3章 突然地震が発生した場合	57
1 突然地震が発生した場合の時間的な経過と自主防災活動	58
2 災害応急活動に関する情報の収集及び伝達	59
3 被災者の救出活動	59
4 消火活動	60
5 医療救護活動	61
6 避難行動	63

7 避難所生活	64
第4章 東海地震注意情報が発表された場合、 警戒宣言が発令された場合	67
1 地震予知と警戒宣言	68
(1) 地震予知	68
(2) 東海地震調査情報・東海地震注意情報・東海地震予知情報	69
(3) 警戒宣言の発令	69
(4) 東海地震注意情報及び警戒宣言が発令されたときの社会状況	70
2 東海地震注意情報発表時の対応	71
3 警戒宣言発令時の対応	71
第5章 静岡県で想定されている地震	73
1 東海地震・東南海地震・南海地震	74
(1) 周期的に起こる大地震	74
(2) 東海地震の切迫性	75
(3) 東海地震が発生するしくみ	75
2 静岡県第4次地震被害想定	76
(1) 想定概要	76
(2) 駿河トラフ・南海トラフ沿いで発生する地震	77
(3) 駿河トラフ・南海トラフ沿いで発生する地震による被害	79
(4) 相模トラフ沿いで発生する地震	82
(5) 相模トラフ沿いで発生する地震による被害	84
(6) 被害・対応シナリオ — 最大クラスの場合を中心に —	87
資料	89
1 静岡県に被害をもたらした地震・国内で起きた主な地震	90
2 気象庁震度階級関連解説表	91
3 津波警報、注意報について	92
4 気象庁が発表する噴火警戒レベルと警報	92
5 気象等の予報及び警報の種類と発表基準	93
6 自主防災組織活動（共助）チェックリスト	94
7 防災資機材・防災用品点検チェックリスト	99
8 自主防災活動各種マニュアル	101
(1) 自主防災組織災害対策本部設置運営マニュアル（例）	101
(2) 各班活動マニュアル例	102
9 各種台帳様式	113
10 プロジェクト「TOUKAI（東海・倒壊）ー0」	119
11 ブロック塀の点検方法	121
12 災害用伝言ダイヤル「171」	123
13 静岡県地震防災センターの御案内	124